**Иркутская область**

**Нижнеилимский район**

**Контрольно-счетная палата**

**Нижнеилимского муниципального района**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_=====================================================================

г. Железногорск-Илимский

18 марта 2013 года

**Отчет**

**о работе Контрольно-счетной палаты**

**Нижнеилимского муниципального района за 2012 год**

Общие сведения

Контрольно-счетная палата Нижнеилимского муниципального района (далее – КСП) осуществляет свою деятельность два года. В 2010 году 28 января принято решение районной Думы Нижнеилимского муниципального района за № 576 «Об утверждении «Положения о Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района» (далее – Положение). В настоящее время, претерпев несколько изменений в целях соблюдения федеральных законодательных актов, действующее Положение соответствует как нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, так и нормам Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных органов».

В соответствии со статьёй 19 Положения о Контрольно-счетной палате ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Нижнеилимского муниципального района за 2012 год представлен на рассмотрение Думы Нижнеилимского муниципального района.

В представленном отчете отражены основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2012 году, информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, и вытекающих из них рекомендациях и предложениях, о принятых мерах по устранению выявленных недостатков, а также о приоритетных направлениях деятельности КСП в 2013 году.

В отчетном году Контрольно-счетная палата Нижнеилимского муниципального района осуществляла свою деятельность с соблюдением принципов законности, объективности, независимости и гласности.

Полномочия КСП Нижнеилимского муниципального района.

Контрольно-счетная палата Нижнеилимского муниципального района входит в структуру органов муниципального образования «Нижнеилимский район», обладает правами юридического лица, является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями и действует на основании Устава муниципального образования «Нижнеилимский район» и положения о КСП Нижнеилимского муниципального района. Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля с организационной и функциональной независимостью, осуществляющим свою деятельность самостоятельно, КСП подотчетна Думе Нижнеилимского муниципального района.

Планирование и организация контрольных мероприятий осуществлялась с учетом предложений депутатов районной Думы МО «Нижнеилимский район», основной целью которых было не только выявление нарушений и недостатков при расходовании бюджетных средств, но их профилактика и предотвращение.

Деятельность Контрольно-счетной палаты Нижнеилимского муниципального района в отчетном году была направлена на предоставление объективной независимой информации о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Нижнеилимский район» и об использовании муниципального имущества мэру района, Думе Нижнеилимского муниципального района.

Важнейшей составной частью экспертно-аналитической работы КСП в процессе предварительного контроля является подготовка заключения на проект решения районной Думы «О бюджете муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов». В Заключении Контрольно-счетной палаты Нижнеилимского муниципального района на проект решения районной Думы «О бюджете муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» отражены результаты проверки полноты и обоснованности доходных и расходных статей местного бюджета, оценки сбалансированности местного бюджета, предельных объёмов муниципального долга и расходов на его обслуживание, а также анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании «Нижнеилимский район». Контрольно-счетной палатой отмечено в целом соответствие показателей проекта бюджета на очередной финансовый год положениям и задачам, определённым в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Нижнеилимский район» на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов, за рядом исключений:

- программно-целевой принцип планирования не нашел отражения в проекте решения о бюджете, что подтверждается снижением доли программ в общем объёме расходов бюджета до 2% в 2013 году, отсутствует механизм реализации проведения КСП экспертизы проектов ДЦП, как это предусмотрено пунктом 1 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, в результате чего не представлялась возможность проводить анализ обоснованности принятия расходных обязательств по указанным программам. В целом КСП пришла к выводу, что средства, выделяемые на большинство муниципальных программ, фактически являются разновидностью дополнительного сметного финансирования текущих функций и зачастую направлены лишь на освоение бюджетных средств.

- проект программы приватизации муниципального имущества на плановый период не представлен администрацией Нижнеилимского муниципального района, что не позволило сделать объективный вывод о достоверности и полноте планирования доходной части местного бюджета.

В рамках текущего контроля осуществлялась подготовка заключений на ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета района в 2012 году. В целях информирования Думы Нижнеилимского муниципального района о ходе исполнения бюджета района за отчетный период, КСП были подготовлены заключения за 1 квартал, 1 полугодие и девять месяцев 2012 года, в которых проанализировано фактическое исполнение доходных и расходных статей районного бюджета по объему, структуре, проведён анализ выявленных отклонений. В ходе анализа исполнения бюджета были сделаны определённые выводы и предложения по исполнению бюджета.

Результаты всех проведенных мероприятий КСП рассмотрены на заседаниях постоянных депутатских комиссий Думы Нижнеилимского муниципального района.

Во исполнении двухстороннего Соглашения от 27.12.2011 года материалы проверок направлялись в прокуратуру Нижнеилимского района.

Для выполнения полномочий, изложенных в статье 3 «Положения о Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района» осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая, информационная и иная деятельность, которая, в соответствии со ст.10 вышеуказанного положения, строилась на основе годового плана, утвержденного Распоряжением КСП Нижнеилимского муниципального района.

В соответствии с планом работы на 2012 год предусмотрено выполнение мероприятий по следующим основным вопросам:

* экспертиза проекта бюджета МО «Нижнеилимский район» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов;
* экспертиза муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы бюджета района;
* проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Нижнеилимского муниципального района за 2011 год, с учетом внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета района (выборочно) МУ «Управление по культуре, спорту и делам молодежи» администрации Нижнеилимского муниципального района;
* проведение контрольных мероприятий и тематических проверок;

Основные итоги работы в 2012 году

В соответствии с планом работы КСП Нижнеилимского муниципального района на 2012 год, в отчетном году проведено 11 контрольных мероприятий, завершенных отчетами, подготовлено 26 экспертных заключений по проектам нормативно правовых актов районной Думы. Следует отметить, что по 10 проектам решений Думы района (38,5% от общего количества) были выявлены определенные замечания, которые отражались в заключениях КСП Нижнеилимского муниципального района и были учтены до утверждения проекта решения районной Думы Нижнеилимского муниципального района.

Из общего числа контрольных мероприятий тематика 2-х проверок была основана на поручениях председателя совета КСО Иркутской области:

- проверка законного, результативного (эффективного, экономного) использования федеральных и областных средств, выделенных в 2011 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

- проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных МВД России по Иркутской области в 2010-2011 годах на реализацию мер по выявлению пресечению правонарушений, связанных с незаконными заготовкой и оборотом древесины на территории Иркутской области.

Общее число объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, составляет – 13, из них - 9 муниципальных учреждений, 1 – орган местного самоуправления, 1 - муниципальное предприятие и 2 – прочие организации. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Нижнеилимского муниципального района в 2012 году содержится в приложении №1.

Структурный анализ выявленных нарушений в использовании бюджетных средств без учета экспертизы проекта бюджета показал, что основной объем нарушений классифицирован КСП, как «прочие нарушения».

К данной группе нарушений в основном отнесены факты несоблюдения подведомственными учреждениями требований, действующих нормативно-правовых актов и инструктивных материалов в части ведения бухгалтерского учета и достоверности представляемой бюджетной отчетности; нарушения Федерального закона 94-ФЗ в части исполнения условий муниципальных контрактов, а также нарушения в исполнении муниципального задания. При этом, следует отметить, что указанные нарушения являются наиболее часто встречающимися по результатам проверок, а следовательно требующими отдельного внимания.

Основные показатели деятельности КСП Нижнеилимского муниципального района в 2012 году, представленные в приложении №1 к настоящему отчету, показали следующее:

далеко не в полной мере используется потенциал муниципального имущества для пополнения неналоговых доходов районного бюджета. Проверки КСП постоянно выявляют факты неэффективного использования имущества, при этом постоянный контроль в сфере управления муниципальным имуществом имеет результаты:

* так, по поручению председателя Думы района в феврале текущего года подготовлена информация о выполнении мероприятий по устранению нарушений выявленных в ходе проведенных проверок КСП за 2011-2012 годы, касающихся вопросов имущественного комплекса МО «Нижнеилимский район». В ходе подготовки данной информации Контрольно-счетной палатой Нижнеилимского муниципального района положительно отмечена работа ДУМИ администрации Нижнеилимского муниципального района по устранению выявленных замечаний и нарушений в постановке бухгалтерского учёта и составления отчетности. По предложениям КСП Департаментом по управлению муниципальным имуществом администрации Нижнеилимского муниципального района подготовлены и утверждены новые и внесены изменения в действующие муниципальные правовые акты, позволившие более эффективно управлять муниципальным имуществом, и в связи с этим принято решение о снятии с контроля части вопросов по имущественному комплексу муниципального образования «Нижнеилимский район».

Последующий контроль в форме экспертно-аналитического мероприятия осуществлялся через выполнение полномочий по внешней проверке отчета Финансового управления администрации Нижнеилимского муниципального района об исполнении местного бюджета за 2011 год и подготовке заключения на проект решения Думы Нижнеилимского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нижнеилимский район» за 2011 год». Проверкой проведена оценка соответствия отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности требованиям бюджетного законодательства и муниципальным правовым актам, а также полноты и достоверности отчетности об исполнении бюджета. Также в заключении нашли своё отражение результаты анализа социально-экономического развития муниципального образования, достижения целей и задач основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Результаты проверки обобщены в выводах, в их числе отмечены:

- фактический показатель индекса промышленного производства в 2011 году ниже прогнозного показателя на 2,6%, объём инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 55% к прогнозу, численность постоянного населения муниципального образования «Нижнеилимский район» в сравнении с 2010 годом снизилась на 4,7%.

- недостаточное обеспечение эффективности работы муниципальных унитарных предприятий;

- сохраняется высокий уровень задолженности по арендной плате за землю и аренды муниципального имущества, имеется недоимка по налогу на доходы физических лиц.

Результатом наиболее резонансной проверкой в 2012 году КСП выделяет контрольное мероприятие эффективности использования бюджетных средств выделенных на организацию питания в дошкольных образовательных учреждениях МО «Нижнеилимский район» за 2011 и первый квартал 2012 года.

В ходе данной проверки в дошкольных образовательных учреждениях города Железногорска-Илимского установлены нарушения и недостатки по соблюдению норм питания согласно СанПина 2.4.1 2660-10, следовательно, одна из целей качественного предоставления муниципальной услуги ДОУ должным образом не выполнялась; в ходе анализа цен, указанных в спецификации продуктов питания к договорам поставки, установлено завышение средних розничных цен по таким продуктам, как мясо говядины, мясо кур, столовое яйцо; в МДОУ Детский сад «Лесная полянка» фактические расходы на питание одного ребёнка, без учёта возраста детей за март 2012 года оказался ниже, установленных нормативов среднесуточных наборов продуктов питания на 45%, а за март 2011 года на 36,9%. По результатам контрольного мероприятия КСП направила отчет в Муниципальное Учреждение Департамент образования администрации Нижнеилимского района для устранения выявленных нарушений.

В отчетном периоде в соответствии с планом работы КСП Нижнеилимского муниципального района проведена проверка эффективности использования муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение муниципальному унитарному предприятию «Управляющая компания Коммунальные услуги» и его финансово-хозяйственной деятельности за 2011 год и первое полугодие 2012 года. В выводах и предложениях данного контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата предложила правоохранительным органам Нижнеилимского района провести встречную проверку финансово-хозяйственной деятельности предприятия ООО «Фаворит» на предмет исполнения услуг водоснабжения организаций и населения города Железногорска-Илимского, с учетом утверждённых тарифов. Актуальность предлагаемой проверки состоит в том, что ситуация с тарифообразованием и качеством предоставляемых жилищных и коммунальных услуг выглядит неблагополучно в целом по России, вследствие чего Президентом Российской Федерации поставлена задача контрольным органам о необходимости усиления контроля за применением тарифов по жилищно-коммунальным услугам.

Информационная и иная деятельность

Реализуя принцип гласности, Контрольно-счетная палата в отчетном году проводила работу по информированию общественности о результатах своей деятельности. В течение 2012 года на официальном сайте Интернет-портале администрации Нижнеилимского муниципального района в информационном блоке Контрольно-счетная палаты ежемесячно размещалась информация о контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводимых Контрольно-счетной палатой.

Одним из направлений деятельности Контрольно-счетной палаты является взаимодействие с КСП Иркутской области. КСП Нижнеилимского муниципального района на ХХI заседании Президиума Совета Контрольно-счетных органов Иркутской области принята в члены Совета КСО ИР.

Контрольно-счетная палата Иркутской области в соответствии с планом работы КСП Нижнеилимского муниципального района провела в апреле 2012 года в городе Железногорске-Илимском расширенный двух дневной семинар с представителями контрольных органов муниципальных образований Иркутской области. Основной темой для обсуждения Совета КСО ИР стала реализация на местах Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

В работе семинара приняли участие представители контрольно-счетных органов городов Иркутска, Братска, Саянска, Усолья-Сибирского, Усть-Кута, Усть-Илимска, Черемхово, Байкальска, Нижнеудинска, Тайшета, а также Ангарского, Баяндаевского, Тулунского, Нижнеудинского, Шелеховского, Куйтунского, Заларинского районов, главы и депутаты городских и сельских поселений Нижнеилимского района, специалисты финансового управления, представители прокуратуры – всего 60 человек. Особое внимание на совещании было уделено вопросам методического обеспечения и стандартизации деятельности контрольно-счетных органов Иркутской области. Итоги семинара подвела председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области Морохоева И.П., обозначив главные направления контроля на 2012 год из необходимости повышение эффективности работы контрольно-счетных органов Иркутской области, в том числе за счет внедрения стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

Активная поддержка данного мероприятия и участие в нём мэра Нижнеилимского муниципального района Н.И.Тюхтяева и председателя районной Думы С.В.Жирнова позволило провести данное мероприятие на высоком уровне.

В соответствии с требованиями статьи 11Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ, а также Положения о Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района, в 2012 году КСП разработаны и утверждены шесть стандартов внешнего муниципального финансового контроля: СВМФК – 1 «Правила проведения контрольного мероприятия»; СВМФК – 2 «Проведение аудита эффективности использования средств местного бюджета»; СВМФК – 3 «Проведение и оформление результатов финансового аудита»; СВМФК – 4 «Подготовка, проведение и оформление результатов экспертно-аналитических мероприятий»; СВМФК – 5 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Нижнеилимского муниципального района»; СВМФК - 6 «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета».

В течение всего отчетного периода КСП проводила целенаправленную работу относительно возможности передачи функций по осуществлению внешнего финансового контроля в поселениях района Контрольно-счетной палате Нижнеилимского муниципального района. В настоящее время Решениями Думы Нижнеилимского района в связи заключенными Соглашениями между Думой района и Думами городских и сельских поселений о передаче полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля приняты решения о поручении Думы района об исполнении полномочий КСП по 9 поселениям. Принятые полномочия КСП стали плановыми мероприятиями на 2013 год.

В отчетном году в Контрольно-счетной палате уделялось внимание повышению профессионального уровня работников. Так, в течение года инспектор КСП прошла обучение в рамках консультационного семинара в городе Новосибирске по теме «Государственный и муниципальный финансовый контроль», председатель КСП прошел обучение по программе повышения квалификации в НИИ СП ( г.Москва).

Основные направления деятельности в 2013 году

План работы Контрольно-счетной палаты на 2013 год содержит 25 экспертно-аналитических и контрольных мероприятия, среди которых приоритетными по-прежнему является контроль за исполнением местного бюджета, за расходованием бюджетных средств в рамках целевых программ.

В 2013 году КСП также будет продолжена работа по совершенствованию внешнего финансового контроля, повышению его качества и эффективности. Для этого планируется усилить меры по организации контроля за ходом выполнения представлений Контрольно-счетной палаты Нижнеилимского муниципального района, недопущение случаев формального отношения руководителей проверенных организаций к подготовке ответов по выполнению мероприятий по устранению нарушений и недостатков, отраженных в актах, заключениях КСП.

Планируется дальнейшее обновление и расширение информационной составляющей на официальном сайте Интернет-портале администрации Нижнеилимского муниципального района в информационном блоке «Контрольно-счетная палата», нацеленное на ещё более полное обеспечение прозрачности и открытости деятельности муниципального органа внешнего контроля.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Нижнеилимского

муниципального района О.Л.Каверзин